CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociaţiei Internaţionale a Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic şi Social este organ consultativ al Parlamentului şi al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înfiinţare, organizare şi funcţionare." *(Art. 141 din Constituţia României revizuită)*

Nr. 3844/03.06.2026

Biroul permanent al Senatului
Bp. 400 / 17.06.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind notificarea electronică a expirării termenului de valabilitate a actelor administrative individuale (plx403/26.05.2026)

Biroul permanent al Senatului
L 635 / 9.11.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, şi art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, Consiliul Economic şi Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind notificarea electronică a expirării termenului de valabilitate a actelor administrative individuale (plx403/26.05.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în şedinţa din data de 3.06.2026, desfăşurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observaţii:**

- propunerea legislativă urmăreşte instituirea unui mecanism de notificare electronică prealabilă a beneficiarilor actelor administrative individuale cu durată determinată, în vederea informării acestora cu privire la apropierea termenului de expirare şi la posibilitatea îndeplinirii formalităţilor necesare pentru prelungirea, reînnoirea sau emiterea unui nou act administrativ, potrivit legii. Iniţiativa poate contribui la creşterea predictibilităţii raporturilor dintre

cetățeni și autoritățile publice, la prevenirea unor situații administrative nedorite generate de expirarea unor acte, precum și la consolidarea unei administrații publice proactive, orientate spre informarea beneficiarului și prevenirea dificultăților administrative;

- este de remarcat faptul că notificarea electronică are caracter exclusiv informativ și nu modifică regimul juridic al actului administrativ individual, termenul de valabilitate al acestuia sau efectele expirării. Această soluție este importantă pentru menținerea clarității juridice și pentru evitarea confuziei între notificare, pe de o parte, și procedurile legale de prelungire, reînnoire, modificare, suspendare sau încetare a actului administrativ, pe de altă parte;
- propunerea legislativă poate contribui la exercitarea mai facilă a unor drepturi și interese legitime ale persoanelor fizice și juridice, în special în situațiile în care expirarea unui act administrativ poate genera consecințe juridice, economice sau administrative semnificative. Informarea prealabilă poate sprijini conformarea voluntară, poate reduce riscul de întrerupere a unor activități autorizate și poate diminua numărul solicitărilor formulate în regim de urgență către autoritățile publice;
- deși propunerea legislativă prevede caracterul exclusiv informativ al notificării electronice, dispozițiile referitoare la sancțiuni disciplinare și contravenționale pot conduce la transferarea excesivă a responsabilității asupra administrației publice și a personalului acesteia. Obligația de urmărire a termenului de valabilitate și de solicitare a prelungirii sau preschimbării actului administrativ trebuie să rămână, în principal, în sarcina titularului actului, acesta neputând fi absolvit de propria obligație de diligență prin simpla neprimire a notificării electronice;
- soluția legislativă poate crea aparența unei obligații de garanție în sarcina autorităților publice, de natură să genereze litigii și să determine transferarea culpei beneficiarului către funcționarii publici, inclusiv în situații cauzate de date de contact incomplete, eronate sau neactualizate. Se impune, astfel, clarificarea expresă a faptului că:
    - notificarea are caracter auxiliar și informativ;
    - titularul actului rămâne responsabil pentru verificarea valabilității acestuia;
    - răspunderea funcționarilor publici trebuie limitată la situațiile de culpă gravă sau refuz nejustificat de îndeplinire a atribuțiilor legale.

În lipsa unor asemenea clarificări, dispozițiile sancționatorii riscă să producă un dezechilibru între obligațiile administrației și responsabilitatea beneficiarului actului administrativ;

- este necesară reformularea dispozițiilor privind sancționarea funcționarilor publici, în sensul limitării răspunderii la situațiile de culpă gravă sau refuz nejustificat de îndeplinire a obligațiilor care le revin potrivit statutului funcționarului public reglementat de Codul administrativ, precum și reconsiderarea nivelului sancțiunilor contravenționale, apreciate ca fiind disproporționat de ridicate în raport cu natura obligațiilor instituite;
- recomandăm clarificarea expresă a obligațiilor ce revin titularului actului administrativ, în sensul menținerii responsabilității acestuia privind urmărirea termenului de valabilitate și solicitarea prelungirii sau preschimbării actului, notificarea electronică având caracter exclusiv informativ;
- pentru asigurarea unei aplicări coerente, transparente și nediscriminatorii, este necesar ca mecanismul de notificare electronică să fie reglementat și implementat astfel încât să nu conducă la excluderea persoanelor care nu dețin competențe digitale, nu utilizează mijloace electronice de comunicare sau nu dispun de acces constant la internet. Caracterul electronic al notificării nu trebuie să transforme digitalizarea administrativă într-o barieră indirectă pentru persoanele vârstnice, persoanele cu dizabilități, persoanele din medii vulnerabile ori cele aflate în zone cu acces redus la infrastructură digitală;
- este oportună clarificarea faptului că notificarea electronică reprezintă un instrument suplimentar de informare administrativă și nu poate restrânge dreptul beneficiarului de a utiliza procedurile clasice de comunicare sau de relaționare cu autoritatea publică, acolo unde acestea sunt prevăzute de lege. Digitalizarea trebuie să faciliteze accesul la servicii publice, nu să condiționeze exercitarea unor drepturi sau interese legitime de deținerea unor mijloace electronice de comunicare;
- având în vedere că propunerea presupune colectarea și prelucrarea unor date de contact ale beneficiarilor, este necesar ca reglementarea și normele de aplicare să stabilească garanții clare privind scopul prelucrării, caracterul opțional al furnizării datelor, actualizarea acestora, durata stocării, accesul la date, securitatea sistemelor informatice și dreptul persoanei vizate de a solicita rectificarea sau ștergerea datelor, după caz. Utilizarea datelor de contact trebuie limitată strict la scopul transmiterii notificărilor prevăzute de lege, fără

posibilitatea extinderii ulterioare a prelucrării în alte scopuri administrative sau comerciale;

- apreciem ca fiind necesară menținerea expresă a principiului potrivit căruia furnizarea datelor de contact este opțională și nu constituie o condiție pentru emiterea actului administrativ individual. O asemenea garanție este esențială pentru evitarea unor practici administrative neunitare prin care autoritățile ar putea condiționa, direct sau indirect, soluționarea unei cereri de comunicarea unei adrese de e-mail, a unui număr de telefon sau a altor mijloace electronice de contact;
- se impune clarificarea obligațiilor concrete ale autorităților publice în situația în care datele de contact sunt incomplete, neactualizate, eronate sau indisponibile. Beneficiarul rămâne responsabil pentru urmărirea termenelor de valabilitate ale actelor administrative, însă autoritatea trebuie să dispună de proceduri clare privind momentul transmiterii notificării, dovada transmiterii, evidența notificărilor și gestionarea mesajelor nelivrate, pentru a evita practici administrative arbitrare sau răspunderi neclare;
- în ceea ce privește regimul sancționator, se impune corelarea sancțiunilor cu gravitatea faptei, cu existența unei conduite culpabile și cu posibilitatea efectivă de conformare a autorității sau instituției publice. Neîndeplinirea obligației de notificare poate avea cauze tehnice, administrative sau generate de lipsa datelor de contact furnizate de beneficiar, motiv pentru care este necesar ca aplicarea răspunderii disciplinare ori contravenționale să fie precedată de o analiză concretă a împrejurărilor și să respecte principiul proporționalității;
- este recomandabil ca implementarea mecanismului să fie însoțită de standarde tehnice minime, interoperabilitate între sistemele informatice, reguli de securitate cibernetică și proceduri uniforme de auditare și verificare. În lipsa unor standarde comune, există riscul ca autorități aflate în situații similare să aplice diferit obligația de notificare, ceea ce ar putea genera tratamente neunitare pentru beneficiarii actelor administrative;
- recomandăm, totodată, ca actul normativ sau normele subsecvente să prevadă obligații clare de informare publică asupra funcționării mecanismului, astfel încât beneficiarii să cunoască natura informativă a notificării, lipsa efectului suspensiv asupra expirării actului, responsabilitatea proprie de urmărire a termenelor și modalitățile prin care își pot actualiza datele de contact;
- propunerea legislativă răspunde unei nevoi reale de modernizare administrativă și de creștere a predictibilității raporturilor dintre beneficiarii actelor

administrative și autoritățile publice. Măsura nu instituie discriminări și poate contribui la prevenirea unor dificultăți administrative generate de expirarea actelor cu durată determinată. Având însă în vedere necesitatea protejării persoanelor fără acces efectiv la mijloace digitale, a garantării caracterului opțional al furnizării datelor de contact, a respectării protecției datelor cu caracter personal, a clarificării obligațiilor autorităților și a aplicării proporționale a sancțiunilor.

Președinte,

Sterică FUDULEA

Digitally signed by Fudulea Sterica
Date: 2026.06.09 10:53:48 CEST